



## KORRALDUS

11.10.2022 nr DM-109253-30

### **Maavara kaevandamiseks keskkonnaloa andmine Kauoja II liivakarjääris**

#### **1. OTSUS**

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 48, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41, Keskkonnaameti peadirektori 03.02.2022 käskkirja nr 1-1/22/18 „Volituste andmine“, Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti struktuuriüksuste põhimääruste kinnitamine“ lisa 13 „Keskkonnaameti ringmajanduse osakonna põhimäärus“ punkti 2.5.1 ning tuginedes Saarde Vallavolikogu 17.06.2020 otsusele nr 24 ja taotleja 03.04.2020 esitatud taotlusele nr M-109253, otsustan:

**1.1 anda Teesiht OÜ-le (registrikood 12635880) Kauoja liivamaardla Kauoja II liivakarjääris maavara kaevandamiseks keskkonnaluba nr KL-508091 kehtivusajaga 15 aastat;**

**1.2 avalikustada Teesiht OÜ-le keskkonnaloa nr KL-508091 andmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded;**

**1.3 korraldus jõustub aktsiaseltsile Teesiht OÜ-le teatavaks tegemisest.**

Käesolev korraldus on keskkonnaloa nr KL-508091 lahutamatu osa. Keskkonnaluba nr KL-508091 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>

## **2. ASJAOLUD**

### **2.1 Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine**

Teesiht OÜ (registrikood 12635880, aadress Papsaare tee 5-7, Papsaare küla, Pärnu linn 88317 Pärnu maakond) esitas 19.02.2020 Keskkonnaametile Kauoja II liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi keskkonnaluba) taotluse (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 19.02.2020 kirjana nr 12-2/20/50; korrigeeritud taotlused esitatud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 03.04.2020 dokumendina nr DM-109253-1 ja 21.04.2020 numbriga DM-109253-3).

Taotletav Kauoja II liivakarjääri mäeeraldis paikneb Pärnu maakonnas Saarde vallas Lodja

külas riigile kuuluval kinnistul Lodja metskond 6 (katastritunnus 71102:001:0382; registriosa nr 3121450), mille valitsejaks on Keskkonnaministeerium ja volitatud asutuseks Riigimetsa Majandamise Keskus. Tegemist on uue mäeeraldisega, mis hõlmab täielikult Kauoja liivamaardla (registrikaart nr 0957) ehitusliiva aktiivse tarbevaru 3 ja 4 plokki ning täiteliiva aktiivse tarbevaru 6 plokki osaliselt.

Taotletava Kauoja II liivakarjääri mäeeraldise pindala on 13,02 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala 13,02 ha. Seisuga 01.10.2019 on ehitusliiva aktiivse tarbevaru kogus 225 tuh m<sup>3</sup>, millest kaevandatav on 215 tuh m<sup>3</sup>. Täiteliiva aktiivse tarbevaru kogus 191 tuh m<sup>3</sup>, millest kaevandatav varu on 167 tuh m<sup>3</sup>. Maavara kaevandamise keskmiseks tootmismahuks aastast taotletakse 26 tuh m<sup>3</sup>. Kaevandatavat maavara plaanitakse kasutada ehituses, teedehituses ja täitepinnaena. Keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks. Kaevandatud maa korrastatakse veekoguks.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust maapõuseaduses (MaaPS), keskkonnaseadustiku üldosa seaduses (KeÜS), keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Keskkonnaloa taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötleja (Maa-ameti 22.04.2020 kiri nr 9-3/20/5870-2).

Riigilõiv 500 eurot on tasutud 19.02.2020 riigilõivuseaduse § 136<sup>2</sup> lõike 1 punkti 4 kohaselt.

## **2.2 Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ja menetlusosaliste teavitamine**

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS-i 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning kavandatud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaloa taotlus on 27.04.2020 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Keskkonnaamet teavitas 27.04.2020 kirjaga nr DM-109253-6 keskkonnaloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Kuni kaevandamisloa muutmise või muutmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igaühel õigus esitada taotluse kohta ettepanekuid ja vastuväiteid. Avalikustamise käigus arvamust ei avaldatud.

MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt edastas Keskkonnaamet Kauoja II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse 27.04.2020 kirjaga nr DM-109253-5 Saarde Vallavalitsusele arvamuse avaldamiseks.

Saarde Vallavolikogu nõustus 17.06.2020 otsusega nr 24 (registreeritud KOTKAS 19.06.2020 nr DM-109253-8 all) tingimuslikult keskkonnaloa andmisega.

KeÜS § 47 lõike 2, HMS § 48 ja § 49 lõigete 1 ja 2 alusel pani Keskkonnaamet 23.09.2022 õigusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise võimaluse teates märgitud tähtaja jooksul.

Määratud tähtaja jooksul vastuväiteid või ettepanekuid ei esitatud.

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetlusse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloa taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 2<sup>1</sup> sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Vastavalt HMS § 40 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis Teesiht OÜ-lt ja teistelt menetlusosalistelt 23.09.2022 kirjaga nr DM-109253-28 arvamust või vastuväiteid keskkonnaloa andmise otsuse ja loa eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest, hiljemalt kahe nädala jooksul.

Teesiht OÜ etteantud tähtjaks arvamust ei avaldanud.

Saarde Vallavalitsus oma 04.10.2022 kirjaga nr 6-2/1468-2 vastuväiteid ja täiendavaid muudatusettepanekuid ei esitanud (registreeritud KOTKAS 05.10.2022 nr DM-109253-29).

### **3. KAALUTLUSED**

#### **3.1 Keskkonnamõju hindamine**

Keskkonnaamet jättis 25.07.2022 kirjaga nr DM-109253-27 „Kauoja liivamaardla Kauoja II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise“ algatamata keskkonnamõju hindamise Kauoja II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele. Kavandatava tegevusega kaasnevate keskkonnahäiringute vältimiseks või leevendamiseks keskkonnameetmete määramist on käsitletud käesoleva korralduse punktis 3.

#### **3.2 Täiendavad kaalutlused loa andmisel**

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamisloa saamiseks loa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet. MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab kaevandamisloa andja kaevandamisloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmekava, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmehoidla jäätmeseaduse (JäätS) § 35<sup>2</sup> tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab kaevandamisloa taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmekavade kohta. Kui jäätmekavade tekivad kaevandamise käigus, siis JäätS § 42<sup>1</sup> lõike 3 punkti 1 alusel esitatakse kaevandamisjäätmekava loa andjale kinnitamiseks koos asjaomase loa taotlusega, lähtudes MaaPS kehtestatud nõuetest. JäätS § 7<sup>1</sup> lõike 1 kohaselt loetakse kaevandamisjäätmekavadeks jäätmekavade, mis on tekkinud maavarade uuringute, maavarade kaevandamise, rikastamise ja ladustamise ning kaevandamise töö tulemusena. Kauoja II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse seletuskirja kohaselt kogu kavandatav materjal realiseeritakse, katend kasutatakse kaevandamise lõpetamisel karjääri ala korrastamisel või võõrandatakse. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmekavade siiski tekib, on kohustus esitada kaevandamisjäätmekava ning selle alusel otsustada jäätmekava vajaduse üle.

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb hetkel kehtiva MaaPS §-s 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid.

Muu hulgas keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui kaevandamine on vastuolus riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Riigi huvi esinemist või puudumist analüüsitakse vastavalt Keskkonnaministeeriumi kantsleri 13.06.2013 käskkirjaga nr 610 kinnitatud juhendile „Juhend riiklike huvide kaalumiseks ehitusmaavarade kaevandamis- ja uuringulubade taotluste menetlemisel lähtuvalt varustuskindluse tagatusest“ (edaspidi juhend).

Keskkonnaamet analüüsis, kas taotletava mäeeraldise teeninduspiirkonnas on tagatud samaväärse maavara varustuskindlus. Varustuskindlus näitab, kui kauaks võimaliku tulevase mäeeraldise teeninduspiirkonnas varem antud lubadega kaevandada antud maavaravaru jätkub, arvestades viimase 5 aasta keskmist kaevandamismahtu. Mäeeraldise optimaalseks teeninduspiirkonnaks loetakse 50 km raadiuses mäeeraldist ümbritsevat ala, sõltumata haldusjaotusest ja arvestades reaalseid veokauguseid ning veoteede tehnilist seisukorda. Lubadega kaevandamiseks antud varu peetakse piisavaks, kui varu jätkub vähemalt 10 aastaks. Kui analüüside tulemusel selgub, et varem kaevandamiseks antud mäeeraldiste piires kaevandatav jääkvaru rahuldab taotletava mäeeraldise teeninduspiirkonna vajadused kaevandamiseks taotletava maavara osas enam kui 10 aastaks, siis loetakse taotlus riigi huviga vastuolevaks.

Taotletava Kauoja II liivakarjääri teeninduspiirkonda (50 km raadiusesse) jäi seisuga 19.09.2022 17 täiteliiva ja 13 ehitusliiva varuga karjääri.

MaaPS § 55 lõike 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus. Teesiht OÜ ei ole seisuga 08.09.2022 karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest.

Maakatastriseaduse § 18<sup>1</sup> lõike 10 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa. Vastavalt maakatastriseadusele § 18<sup>2</sup> lõike 4 kohaselt katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenevalt mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve.

### **3.3 Kõrvaltingimuste seadmine**

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigust tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Lähimad majapidamised paiknevad taotletavast mäeeraldisest ida suunas, ~570 m kaugusel Endriku kinnistul (71102:001:0404) ning kirde suunas, ~ 970 m kaugusel Veske kinnistul (71102:001:0080).

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõjude eelhindangu ning

otsustanud 25.07.2022 kirjaga nr DM-109253-27 Kauoja II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele jätta algatamata keskkonnamõju hindamise. Läbi on viidud eksperthinnangud, kus käsitleti müra levikut ja liiklussagedust, tolmu levikut ning rohevõrgustiku ja veerežiimi mõjutamist. Eelhinnangus on eksperthinnanguid käsitletud ning lõppjärelendusena leiti, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju. Keskkonnanahäiringute vältimiseks ja leevendamiseks esitati eelhinnangus järgmised leevendusmeetmed:

1. Alustada kaevandamistegevustega (sh raietega) karjääri põhjaosast;
2. Jälgida, et metsa ja noorendike raietööd toimuksid väljaspool lindude pesitsusperioodi - raieks sobilik periood on 15.08-01.02;
3. Tahkete osakeste tekke vähendamiseks niisutada teid, töödelda teid kloriidiga, katta koormaid või neid niisutada;
4. Kaevandamine toimub ainult päevasel ajal.

Nimetatud keskkonnameetmed lisatakse antavale keskkonnaloale kõrvaltingimusteks. Kõrvaltingimusi sõnastatakse järgmiselt:

1. Kaevandamistegevusega (sh raietega) tuleb alustada karjääri põhjaosast.
2. Metsa ja noorendike raietööd on lubatud teha ajavahemikul 15.08-01.02.
3. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C, tuleb karjääris kasutatavaid teid ja valmistoodangu puistanguid kasta või töödelda pidevalt vastavate vahenditega õhusaaste leviku vältimiseks. Kui kaevandamist (maapõueseaduse § 6 alusel) ei toimu, ei ole kohustust teid kasta.
4. Karjääris teostatavad tegevused on lubatud esmaspäevast reedeni kell 8-17. Öörahu ajal, nädalavahetustel ja riigipühadel on töötamine keelatud.

### **3.3.1 Kohaliku omavalitsuse üksuse esitatud tingimused**

Saarde Vallavolikogu tegi 17.06.2020 otsusega nr 24 ettepaneku seada keskkonnaloale järgmine kõrvaltingimus:

1. Tagamaks materjali väljaveotee seisukorra vastavuse majandus- ja taristuministri 14.07.2015. a määrusele nr 92 „Tee seisundinõuded“, on kaevandamisloa omanik kohustatud kohaliku tee nr 7110014 Lodja-Puujala tee korras hoidma tingimustel, mis lepatakse kokku kaevandamisloa omaniku ja Saarde Vallavalitsuse vahel.

Tingimus lisatakse antava keskkonnaloa kõrvaltingimuseks järgmise sõnastusega:

Kaevandamisloa omanik on kohustatud kohaliku tee nr 7110014 Lodja-Puujala tee korras hoidma tingimustel, mis lepatakse kokku kaevandamisloa omaniku ja Saarde Vallavalitsuse vahel.

### **3.4 Avalikustamise käigus laekunud ettepanekud ja vastuväited**

Avalikustamise käigus ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

### **3.5 Otsekohalduvad nõuded**

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajale õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused.

Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalasid kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel [www.keskkonnaamet.ee](http://www.keskkonnaamet.ee).

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Martin Nurme  
juhataja  
maapõuebüroo

Lisad:

1. Keskkonnavaluba
2. KAUOJA II KORRASTATUD ALA
3. KAUOJA II MÄEERALDISE PLAAN
4. KAUOJA II GEOLOOGILISED LÄBILÕIKED 2020

Teadmiseks: Maa-amet, Saarde Vallavalitsus, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet

Agnes Putnik 5191 3442  
[Agnes.Putnik@keskkonnaamet.ee](mailto:Agnes.Putnik@keskkonnaamet.ee)